



Article

Факторы и предпосылки реализации государственной молодежной политики в Узбекистане

Н.А. Ашурметова¹, М.Н. Каримова^{*1}

¹ Ташкентский международный университет образования, Ташкент, 100207, Узбекистан
janita06@mail.ru (Н.А.), kmaftuna538@gmail.com (М.К.)

* Correspondence: kmaftuna538@gmail.com (М.К.)

Аннотация:

Целью государственной молодежной политики является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны. Достижение данной цели является предпосылкой для ускоренного развития страны и обеспечения благосостояния населения. В этой связи вопрос молодежи в Узбекистане является одним из наиболее приоритетных направлений государственной политики.

Ключевые слова: молодежь, сельская молодежь, воспитание, образование, развитие, устойчивое развитие, сельское хозяйство.

Factors and Preconditions for the Implementation of State Youth Policy in Uzbekistan

Nigora A. Ashurmetova¹, Maftuna N. Karimova^{*1}

¹ Tashkent International University of Education, Tashkent, 100207, Uzbekistan
janita06@mail.ru (N.A.), kmaftuna538@gmail.com (M.K.)

Abstract:

The goal of state youth policy is to create conditions for successful socialization and effective self-realization of youth, development of youth potential and its use in the interests of innovative development of the country. Achieving this goal is a prerequisite for the accelerated development of the country and ensuring the well-being of the population. In this regard, the issue of youth in Uzbekistan is one of the highest priority areas of state policy.

Keywords: youth, rural youth, upbringing, education, development, sustainable development, agriculture.

Введение

В условиях постиндустриального этапа экономического развития, когда ведущую роль начинают играть знания, технологии и инновации, человеческий капитал становится главным ресурсом и решающим фактором устойчивого экономического роста. Развитие науки, цифровизация, глобальная конкуренция и переход к экономике знаний усиливают значение инвестиций в образование, профессиональную подготовку и социальную активность молодых людей.

Именно молодежь сегодня является носителем новых идей, инновационного мышления и предпринимательской инициативы. Поэтому формирование и реализация эффективной государственной молодежной политики рассматривается не только как социальная необходимость, но и как стратегическая основа долгосрочного экономического и инновационного развития страны.

Цитирование: Н.А. Ашурметова, М.Н. Каримова. Факторы и предпосылки реализации государственной молодежной политики в Узбекистане. 2025, 3, 2, 4.
<https://doi.org/10.61587/ActaEducation-2025-3-00004>

Полученный: 18.01.2025

Исправленный: 22.03.2025

Принято: 28.05.2025

Опубликованный: 29.06.2025

Copyright:



Многие государства рассматривают молодежную политику как стратегический приоритет, направленный на формирование конкурентоспособного человеческого капитала, развитие гражданской активности и профилактику социальных рисков. Например, в странах Европейского Союза активно реализуются программы «Youth Guarantee» и «Erasmus+», в которых акцент сделан на повышении занятости, мобильности и социальной интеграции молодежи. В государствах Восточной и Центральной Азии создаются специальные молодежные агентства и центры компетенций, направленные на развитие лидерства, инновационного мышления и предпринимательства среди молодых людей. Таким образом, мировая практика подтверждает, что системная поддержка молодежи является важнейшим инструментом модернизации государства.

Для Узбекистана, активно интегрирующегося в мировое экономическое пространство, создание условий для развития интеллектуального потенциала молодежи, ее вовлечения в науку, бизнес и государственное управление становится важнейшим направлением государственной стратегии. Молодежь составляет более 25% населения страны, и от уровня ее образования, социальной активности и экономической самостоятельности напрямую зависит будущее развитие государства. В условиях глобальных вызовов — цифровизации, изменения рынка труда, роста миграционной мобильности и угроз социального неравенства — государство уделяет приоритетное внимание формированию эффективной системы поддержки молодежи.

Таким образом, исследование реализации государственной молодежной политики в Узбекистане имеет не только теоретическую, но и практическую значимость. Оно позволяет оценить эффективность предпринимаемых мер, выявить существующие проблемы и определить направления дальнейшего совершенствования молодежной политики с учетом мировых тенденций и национальных приоритетов.

Материалы и методы

В процессе исследования реализации государственной молодежной политики в Узбекистане прежде всего использовался нормативно-правовой анализ. При изучении правовых основ государственной молодежной политики были рассмотрены ключевые законодательные и стратегические документы: Закон Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике» [1]; Указ Президента Республики Узбекистан от 30 июня 2020 года № УП-6017 [4]; Постановление Президента Республики Узбекистан об организации деятельности Агентства по делам молодежи [6]; Концепция развития государственной молодежной политики до 2025 года [7].

Нормативный анализ позволил выявить цели, приоритеты, организационные механизмы и институциональную структуру молодежной политики, а также определить динамику ее совершенствования на современном этапе.

В ходе исследования применялся статистический и сравнительный анализ. На основе данных Национального комитета по статистике Республики Узбекистан, Агентства по делам молодежи, органов занятости, а также материалов международных организаций был проведен количественный анализ положения молодежи в стране. Рассматривались такие показатели, как численность молодежи в общей структуре населения, уровень безработицы среди молодых людей, охват образованием и профессиональной подготовкой, а также динамика участия в социальных и инновационных программах. Этот метод позволил оценить эффективность проводимых программ и выявить тенденции развития молодежной среды в Узбекистане.

Для анализа взаимосвязей между различными элементами государственной молодежной политики — образовательными, экономическими, социальными и правовыми механизмами — использовался системно-структурный подход. Такой подход дал возможность рассмотреть молодежную политику как целостную систему, влияющую на формирование человеческого капитала и устойчивое развитие страны.

Методы логического и контент-анализа применялись для обобщения научных публикаций, официальных отчетов и аналитических материалов, посвященных вопросам молодежной политики, занятости, образования и инновационного развития.

Результаты

Молодежь — это социально-демографическая группа населения, находящаяся в переходном возрасте от детства к взрослой жизни, возрастные рамки которой варьируются в разных определениях. Например, по данным ООН к молодежи относятся лица в возрасте от 15 до 24 лет. Эта группа отличается специфическим образом жизни, активным поиском своего места в социуме, освоением новых социальных ролей, высокой социальной мобильностью и стремлением к самореализации, а также является носителем и потребителем различных форм культуры.

По данным Национального комитета по статистике, в период с 2020 по 2024 годы общая численность населения Узбекистана выросла с 33,9 до 37,5 млн человек. Молодежь, к которой относятся молодые люди в возрасте 14–30 лет, по состоянию на 1 января 2025 года составила 9 630 556 человек. Как показано в таблице 1, молодежь составляет более четверти общей численности населения — 25,7% в 2024 году, что подчеркивает стратегическую значимость государственной молодежной политики для социально-экономического развития страны [9].

Таблица 1. Демографические показатели и занятость молодежи в Узбекистане [9]

Table 1. Demographic Indicators and Youth Employment in Uzbekistan[9]

Показатели	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Удельный вес, % (2024 г.)
Всего, тыс. чел.	33905,2	35271,3	36024,9	36799,8	37543,2	100
Молодежь (14–30 лет), тыс. чел.	9790,4	9726,6	9685,6	9654,4	9630,6	25,7
Студенты вузов, тыс. чел.	571,5	808,4	1042,1	1314,5	1432,8	3,8*
Уровень безработицы среди молодежи, %	12,838	13,042	10,962	10,858	10,939	—

* Удельный вес студентов вузов в общей численности населения.

Положительная динамика и устойчивый рост наблюдаются в показателе численности студентов высших учебных заведений — с 571,5 тыс. человек в 2020 году до 1 432,8 тыс. в 2024 году. Это свидетельствует о расширении доступа к высшему образованию и повышении образовательной вовлеченности молодежи. Тем не менее удельный вес студентов в общей численности населения остается сравнительно невысоким — 3,8%, что указывает на необходимость дальнейшего расширения образовательных программ и повышения их доступности.

Уровень безработицы среди молодежи постепенно снижается: с 13,04% в 2021 году до 10,94% в 2024 году. Такая динамика отражает положительные результаты государственной политики по созданию рабочих мест и содействию трудоустройству молодых специалистов. Однако показатель все еще выше среднего по экономически активному населению, что подчеркивает актуальность мероприятий по профессиональной подготовке и стимулированию молодежного предпринимательства [10].

Согласно материалам по трудоустройству молодежи и программам поддержки предпринимательских инициатив, в Узбекистане наблюдается устойчивый рост интереса молодежи к предпринимательской деятельности [11]. Основными драйверами этого роста являются государственные и частные программы поддержки, включая льготное финансирование стартапов, акселерационные курсы, наставничество и образовательные инициативы, направленные на формирование предпринимательских компетенций [8]. Реализуемые меры создают благоприятные условия для самореализации молодых людей, стимулируют инновационную активность и формируют базу для расширения предпринимательской среды среди молодежи Узбекистана.

Нормативно-правовая и программная база молодежной политики Узбекистана представляет собой целостную систему, объединяющую правовые, институциональные и практические механизмы государственной поддержки молодежи. Общая структура этой системы представлена на рисунке 1.

Основные направления государственной молодежной политики закреплены в Законе Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике» от 14 сентября 2016 года. Закон определил правовые, социальные и организационные основы государственной поддержки молодежи, закрепил принципы равенства возможностей, адресной помощи, приоритета

образования, а также участия молодежи в социально-экономической и политической жизни страны [1].

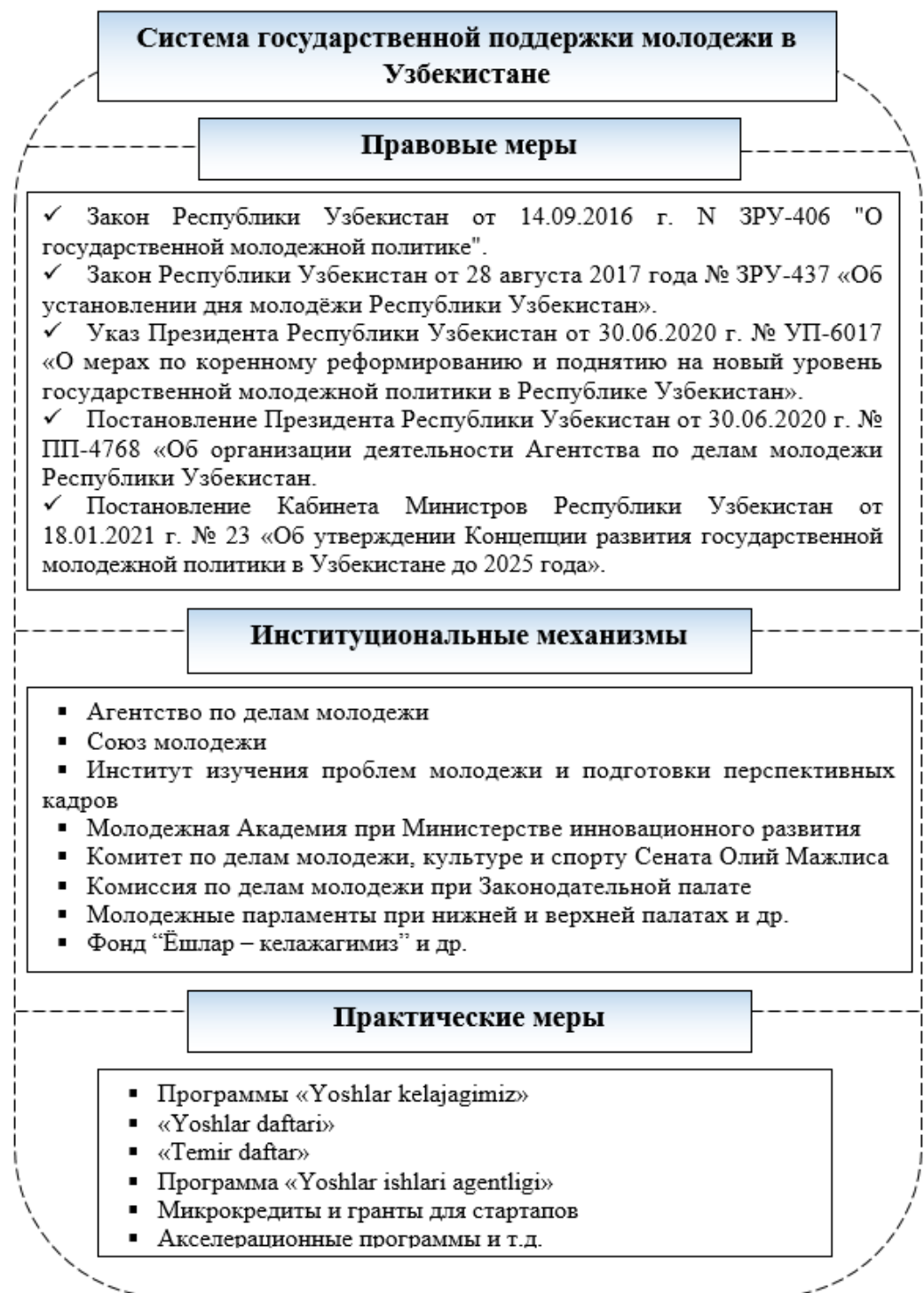


Рис. 1. Система правовых, институциональных и практических механизмов государственной поддержки молодежи.

Fig. 1. System of Legal, Institutional, and Practical Mechanisms of State Support.

В целях практической реализации положений закона и дальнейшего укрепления роли молодежи в обществе была утверждена Стратегия действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан [3]. В ее рамках особое внимание уделено повышению эффективности системы образования, расширению занятости молодежи, укреплению нравственно-духовных

ценностей и развитию волонтерского движения. Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60 является логическим продолжением государственной политики, направленной на всестороннее развитие молодежи, укрепление ее роли в обществе и создание условий для раскрытия интеллектуального, творческого и профессионального потенциала нового поколения [5]. В связи с образованием Союза молодежи Узбекистана 30 июня в стране отмечается День молодежи [2].

Значительный импульс модернизации молодежной политики придала Концепция развития государственной молодежной политики до 2025 года, направленная на формирование конкурентоспособного, ответственного и социально активного поколения. Концепция предусматривает развитие системы непрерывного образования, внедрение механизмов поддержки молодежных стартапов, расширение доступа к современным информационным технологиям, создание благоприятных условий для духовного, культурного и физического развития молодежи [7].

В Узбекистане созданы структуры, обеспечивающие реализацию задач молодежной политики: Комитет по делам молодежи, культуре и спорту Сената Олий Мажлиса, Комиссия по делам молодежи при Законодательной палате, молодежные парламенты при нижней и верхней палатах, Агентство по делам молодежи, Союз молодежи, Институт изучения проблем молодежи и подготовки перспективных кадров, Молодежная академия и другие организации.

Агентство по делам молодежи Республики Узбекистан является государственным органом, ответственным за разработку и системную реализацию государственной политики в молодежной сфере, поиск эффективных решений проблем молодежи, поддержку молодых людей, а также координацию деятельности соответствующих органов и организаций [6].

На практике государственная политика реализуется через целевые программы, среди которых особое место занимают:

- «Yoshlar — kelajagimiz» («Молодежь — наше будущее»), направленная на содействие занятости и предпринимательской инициативе молодых людей, обеспечение доступа к льготному финансированию и бизнес-обучению;
- «Yoshlar daftari» — система учета и адресной поддержки социально уязвимых категорий молодежи, предусматривающая помощь в трудоустройстве, образовании и решении бытовых проблем;
- «Temir daftar» — механизм социальной защиты семей, находящихся в сложной жизненной ситуации, включая молодые семьи, нуждающиеся в государственной поддержке;
- программы Агентства по делам молодежи, координирующие молодежные инициативы, волонтерские проекты, конкурсы, образовательные и культурные мероприятия.

Кроме того, для стимулирования молодежных инноваций и научно-технического творчества создаются молодежные технопарки, инновационные центры, IT-парки и лаборатории цифровых навыков при вузах. Эти проекты направлены на формирование современной инфраструктуры для раскрытия интеллектуального и профессионального потенциала молодежи и укрепления ее роли в процессе социально-экономической модернизации страны.

Важнейшей задачей государства при осуществлении молодежной политики является обеспечение занятости молодых людей. Программой дополнительных мер по дальнейшему развитию государственной молодежной политики предусмотрены следующие направления [4]:

- выделение грантовых средств на инновационные, практические и перспективные стартап-проекты молодежи;
- выделение субсидий на закупку семян и рассады в целях содействия занятости молодежи в регионах;
- обеспечение участия молодых предпринимателей в международных форумах и ярмарках;
- компенсация расходов на обучение молодежи профессиям и на консультационные услуги молодым предпринимателям в сфере права, бухгалтерии, маркетинга, брендинга, страхования, банковского дела и трудовых отношений;
- организация выставок и торговых ярмарок для поддержки молодых предпринимателей;
- содействие освоению молодежью международных рынков труда.

Обсуждение

Полученные результаты показывают, что государственная молодежная политика Узбекистана формируется как многоуровневая система, в которой законодательные основы сочетаются с институциональными структурами и адресными программами. Рост численности студентов и постепенное снижение молодежной безработицы свидетельствуют о положительной динамике, однако сами по себе количественные изменения не устраняют проблем качества трудоустройства, равного доступа к возможностям и участия молодежи в общественной жизни.

Особого внимания требует сельская молодежь, для которой доступ к качественному образованию, цифровой инфраструктуре, современным профессиям и предпринимательским ресурсам может быть ограничен. Поэтому дальнейшая результативность молодежной политики зависит от территориальной адресности мер, адаптации образовательных программ к требованиям рынка труда, развития профессиональной подготовки и расширения возможностей участия молодежи в принятии решений.

Важным направлением является дальнейшая цифровизация молодежных программ, позволяющая повысить прозрачность учета, адресность поддержки и доступность государственных услуг. Одновременно необходимо развивать механизмы мониторинга, которые будут оценивать не только охват программами, но и их долгосрочное влияние на занятость, доходы, социальную мобильность и гражданскую активность молодых людей.

Заключение

Молодежная политика является составной частью государственной политики, направленной на реализацию потенциала молодежи, ее вовлечение в социально-экономическую и политическую жизнь страны и общества. От уровня внимания к всесторонней поддержке молодежи, воспитанию духовно развитого и физически здорового поколения, защите его прав и интересов зависит результативность вклада молодых людей в развитие государства.

Хотя в сфере молодежной политики Узбекистана достигнуты значительные успехи — расширены образовательные возможности, созданы новые механизмы занятости и предпринимательской поддержки, — сохраняются вызовы, связанные с качеством трудоустройства, равным доступом к возможностям и активным участием молодежи в общественной жизни.

Своевременное и качественное решение таких вопросов, как адаптация образовательных программ к требованиям рынка труда, развитие сельской молодежи и предотвращение вынужденной миграции, укрепление механизмов участия молодежи в принятии решений, дальнейшая цифровизация молодежных программ, расширение международного сотрудничества и внедрение инновационных форм работы с молодежью, будет способствовать формированию активного, компетентного и социально ответственного поколения, способного внести весомый вклад в устойчивое развитие страны и повышение ее конкурентоспособности на мировой арене.

Вклад авторов

Концептуализация, Н.А. и М.К.; методология, Н.А. и М.К.; нормативно-правовой анализ, Н.А.; статистический и сравнительный анализ, М.К.; написание оригинального текста, Н.А. и М.К.; написание и редактирование, Н.А. и М.К.; визуализация, М.К.; руководство, Н.А. Все авторы ознакомлены с опубликованной версией рукописи и согласны с ней.

Authors' contribution

Conceptualization, N.A. and M.K.; methodology, N.A. and M.K.; legal and regulatory analysis, N.A.; statistical and comparative analysis, M.K.; writing—original draft preparation, N.A. and M.K.; writing—review and editing, N.A. and M.K.; visualization, M.K.; supervision, N.A. All authors have read and agreed to the published version of the manuscript.

Источник финансирования

Исследование не получало внешнего финансирования.

Funding source

This research received no external funding.

Соответствие принципам этики

Не применимо. Исследование основано на анализе нормативно-правовых документов, статистических данных и опубликованных материалов и не включает эксперименты с участием людей или животных.

Ethics approval

Not applicable. The study is based on an analysis of legal documents, statistical data, and published materials and did not involve experiments with humans or animals.

Информированное согласие на публикацию

Не применимо. В исследовании не участвовали люди и не использовались идентифицируемые персональные данные.

Consent for publication

Not applicable. The study did not involve human participants or identifiable personal data.

Заявление о доступности данных

Данные, использованные в исследовании, содержатся в открытых официальных источниках, перечисленных в списке литературы.

Data Availability Statement

The data used in the study are available from the open official sources listed in the references.

Благодарности

Авторы выражают благодарность Ташкентскому международному университету образования за организационную поддержку исследования.

Acknowledgments

The authors acknowledge Tashkent International University of Education for organizational support.

Конфликт интересов

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Conflict of interest

The authors declare no conflicts of interest.

Сокращения

ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ИТ	Информационные технологии

Литература

- [1] Закон Республики Узбекистан от 14 сентября 2016 г. № ЗРУ-406 «О государственной молодежной политике» (принят Законодательной палатой 12 августа 2016 г., одобрен Сенатом 24 августа 2016 г.).
- [2] Закон Республики Узбекистан от 28 августа 2017 г. № ЗРУ-437 «Об установлении Дня молодежи Республики Узбекистан».
- [3] Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».
- [4] Указ Президента Республики Узбекистан от 30 июня 2020 г. № УП-6017 «О мерах по коренному реформированию и поднятию на новый уровень государственной молодежной политики в Республике Узбекистан».
- [5] Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 г. № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы».
- [6] Постановление Президента Республики Узбекистан от 30 июня 2020 г. № ПП-4768 «Об организации деятельности Агентства по делам молодежи Республики Узбекистан».
- [7] Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18 января 2021 г. № 23 «Об утверждении Концепции развития государственной молодежной политики в Узбекистане до 2025 года».
- [8] Science and Innovation: международный научный журнал. Специальный выпуск «Yoshlar huquqlari: imkoniyatlar va himoya qilish mexanizmlari». Ташкент, март 2024 г.

- [9] Национальный комитет Республики Узбекистан по статистике. Демографические показатели Республики Узбекистан. URL: https://stat.uz/img/demografiya-press-reliz-26_01_2024-rus.pdf (дата обращения: 2026).
- [10] Federal Reserve Bank of St. Louis. Youth Unemployment Rate for Uzbekistan. URL: <https://fred.stlouisfed.org/series/SLUEM1524ZSUZB> (дата обращения: 2026).
- [11] «Yoshlar — kelajagimiz». Goals and Objectives. URL: <https://yoshlarkelajagimiz.uz/en/about-us/goals-and-objectives/> (дата обращения: 2026).

Отказ от ответственности/Примечание издателя: Заявления, мнения и данные, содержащиеся во всех публикациях, принадлежат исключительно авторам и участникам. Журнал и редакторы не несут ответственности за ущерб людям или имуществу, возникший в результате применения идей, методов, инструкций или продуктов, упомянутых в содержании.

Disclaimer of liability/Publisher's Note: The statements, opinions and data contained in all publications belong exclusively to the authors and contributors. The Journal and the editors are not responsible for any damage caused to people or property resulting from any ideas, methods, instructions or products mentioned in the content.